Approches anticipées et planifiées de l'application de la séquence ERC :

Quels enseignements tirer du système allemand pour la France ?

Coralie Calvet, Centre d'Ecologie Fonctionnelle et Evolutive, Université de Montpellier

Ophélie Darses, Ministère de la Transition Ecologique et Solidaire, CGDD/SEEIDD/ERNR

PLAN

- Contexte réglementaire
- Dimension historique
- Le mécanisme de compensations planifiées et territorialisées
- Exemples de mises en œuvre
- Enseignements et perspectives de développement pour la France

Contexte réglementaire

- Loi relative à la protection de la nature (BNatschG)

→ Infrastructures (routières, ferroviaires, énergie renouvelable, etc.)

- Loi relative à l'urbanisation (BauGB)

→ Plans d'urbanisation (zones résidentielles et commerciales)

« *Eingriffsregelung* » (= séquence ERC)

Contexte réglementaire

- Loi relative à la protection de la nature (BNatchG)

→ Infrastructures (routières, ferroviaires, énergie renouvelable, etc.)

- Loi relative à l'urbanisation (BauGB)

→ Plans d'urbanisation (zones résidentielles et commerciales)

« *Eingriffsregelung* » (= séquence ERC)

➢ Tous les impacts sur tous les milieux (nature et paysages)

Contexte réglementaire

- Loi relative à la protection de la nature (BNatchG)

→ Infrastructures (routières, ferroviaires, énergie renouvelable, etc.)

- Loi relative à l'urbanisation (BauGB)

→ Plans d'urbanisation (zones résidentielles et commerciales)

« *Eingriffsregelung* » (= séquence ERC)

➢ Tous les impacts sur tous les milieux (nature et paysages)

➢ Directives eur. : biodiversité protégée et Natura 2000

→ Anticipation des impacts : pas de compensation

Contexte réglementaire

- Loi relative à la protection de la nature (BNatchG)

→ Infrastructures (routières, ferroviaires, énergie renouvelable, etc.)

- Loi relative à l'urbanisation (BauGB)

→ Plans d'urbanisation (zones résidentielles et commerciales)

« *Eingriffsregelung* » (= séquence ERC)

- Tous les impacts sur tous les milieux (nature et paysages)
- Modalités d'application définies à l'échelle des Länder (BNatschG) et des communes (BauGB)

Dimension historique

1976

Introduction de la **séquence ERC** « *Eingriffsregelung* »

- *Ausgleich* : compensation fonctionnelle (équivalence fonctionnelle stricte) : **préférence** du régulateur
- *Ersatz* : mesures de remplacement sans lien fonctionnel avec l'impact

Dimension historique

1976

Introduction de la **séquence ERC** « *Eingriffsregelung* »

- *Ausgleich* : compensation fonctionnelle (équivalence fonctionnelle stricte) : **préférence** du régulateur
- *Ersatz* : mesures de remplacement (équivalence fonctionnelle relâchée)

➢ Compensation au cas par cas peu appliquée

➢ Difficultés : trouver des terrains, acceptabilité locale, coût élevé de la compensation

Dimension historique

1976

Introduction de la **séquence ERC** « *Eingriffsregelung* »

- *Ausgleich / Ersatz*

2002

Modification « ***BNatschG*** »

- Relâchement de la préférence du régulateur *Ausgleich (compensation fonctionnelle)*
- Relâchement de l'obligation de maintien d'une connectivité fonctionnelle et spatiale entre le site dégradé et le site compensatoire

➢ Compensation au cas par cas peu appliquée

Dimension historique

1976

Introduction de la **séquence ERC** « *Eingriffsregelung* »

- *Ausgleich / Ersatz*

2002

Modification « ***BNatschG*** »

- Relâchement de la préférence pour *Ausgleich et* connectivité fonctionnelle et spatiale

➢ Nouveau mode d'organisation anticipée de la compensation : ***Ökokonto*** et ***Flächenpool***

Dimension historique

1976

Introduction de la **séquence ERC** « *Eingriffsregelung* »

- *Ausgleich / Ersatz*

2002

Modification « ***BNatschG*** »

- Relâchement de la préférence pour *Ausgleich* *et* connectivité
- *Ökokonto* et *Flächenpool*

2005

Mise en place du Système des **Eco-points** :

- Classification de la valeur des écosystèmes et attribution de points par grands biotopes

Dimension historique

1976

Introduction de la **séquence ERC** « *Eingriffsregelung* »

- *Ausgleich / Ersatz*

2002

Modification « ***BNatschG*** »

- Relâchement de la préférence pour *Ausgleich et* connectivité
- *Ökokonto* et *Flächenpool*

2005

Mise en place du Système des **Eco-points**

2010

Homogénéisation des méthodes, *kompensation*, évaluation des gains en « éco-points », fort développement Öko. & Flä.

Dimension historique

2014

Mise en place des **PIK :**

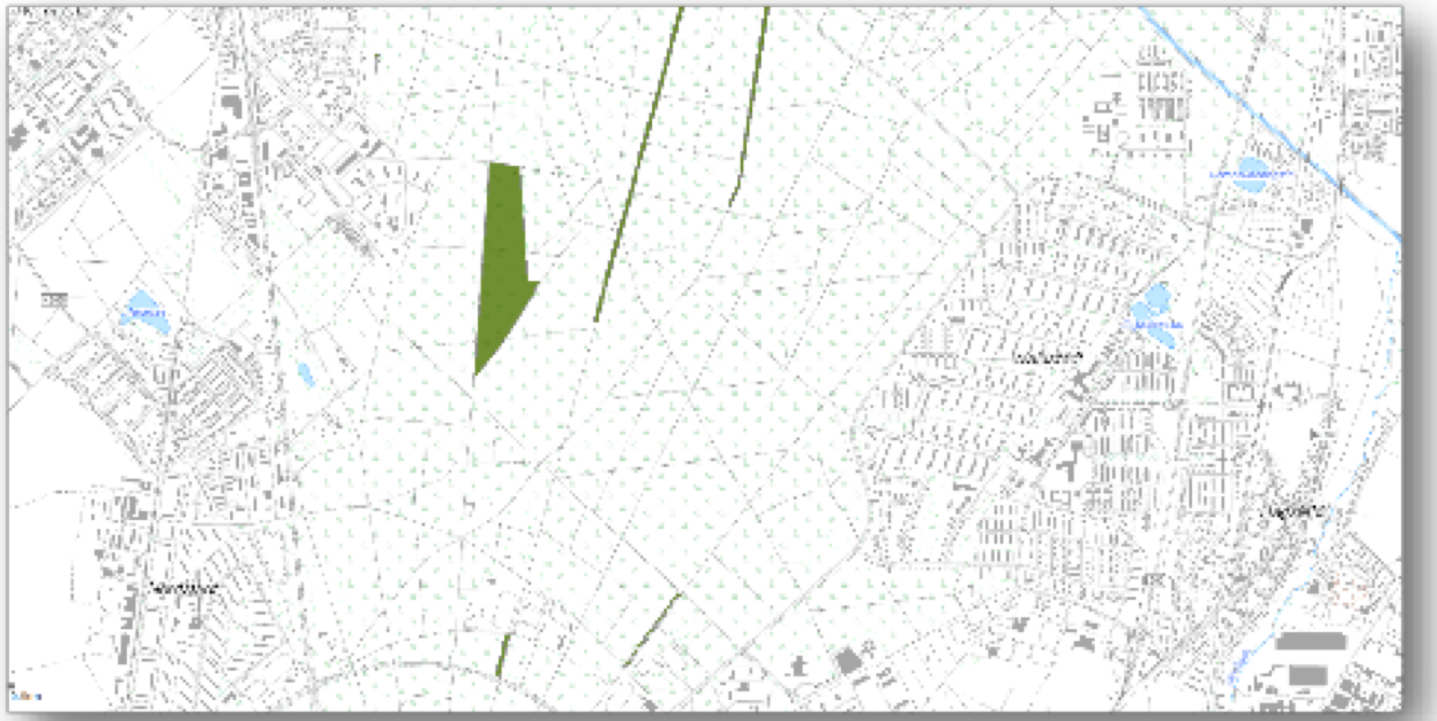
- Mesures de compensation intégrées dans le système agricole
- Facilite acceptabilité des agriculteurs
- Facilite l'accès aux terres pour la mise en œuvre des compensations

Le mécanisme

Les compensations planifiées et territorialisées

Flächenpool

- Réserves foncières sans actions de restauration anticipées : anticipation foncière

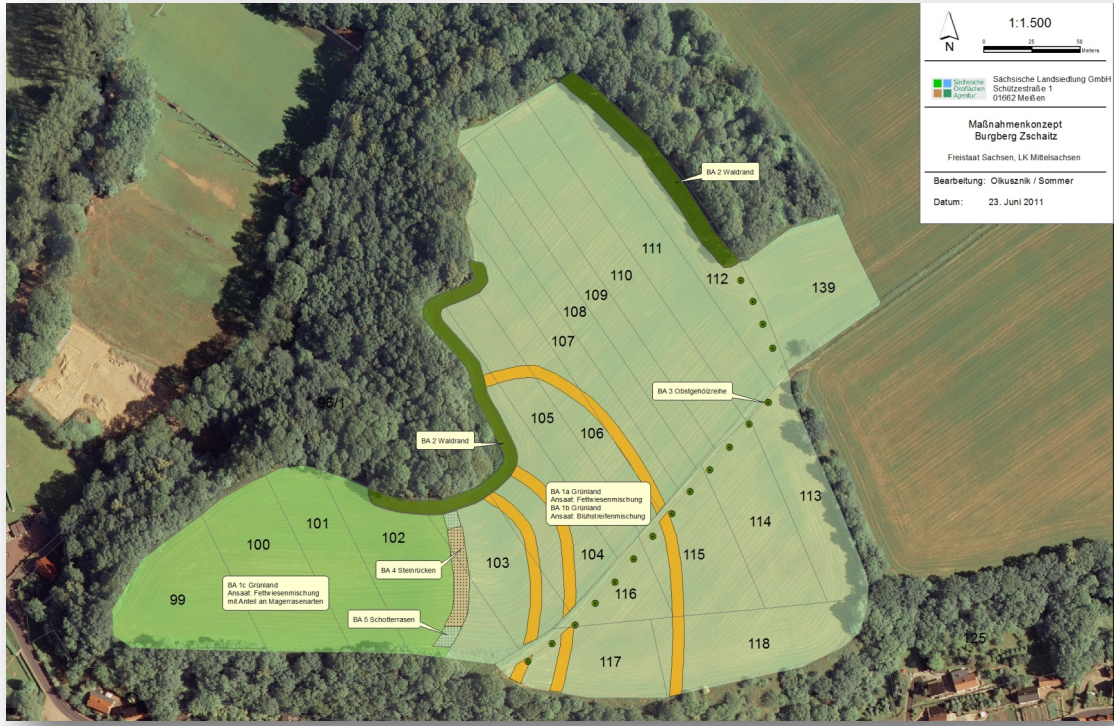


Le mécanisme

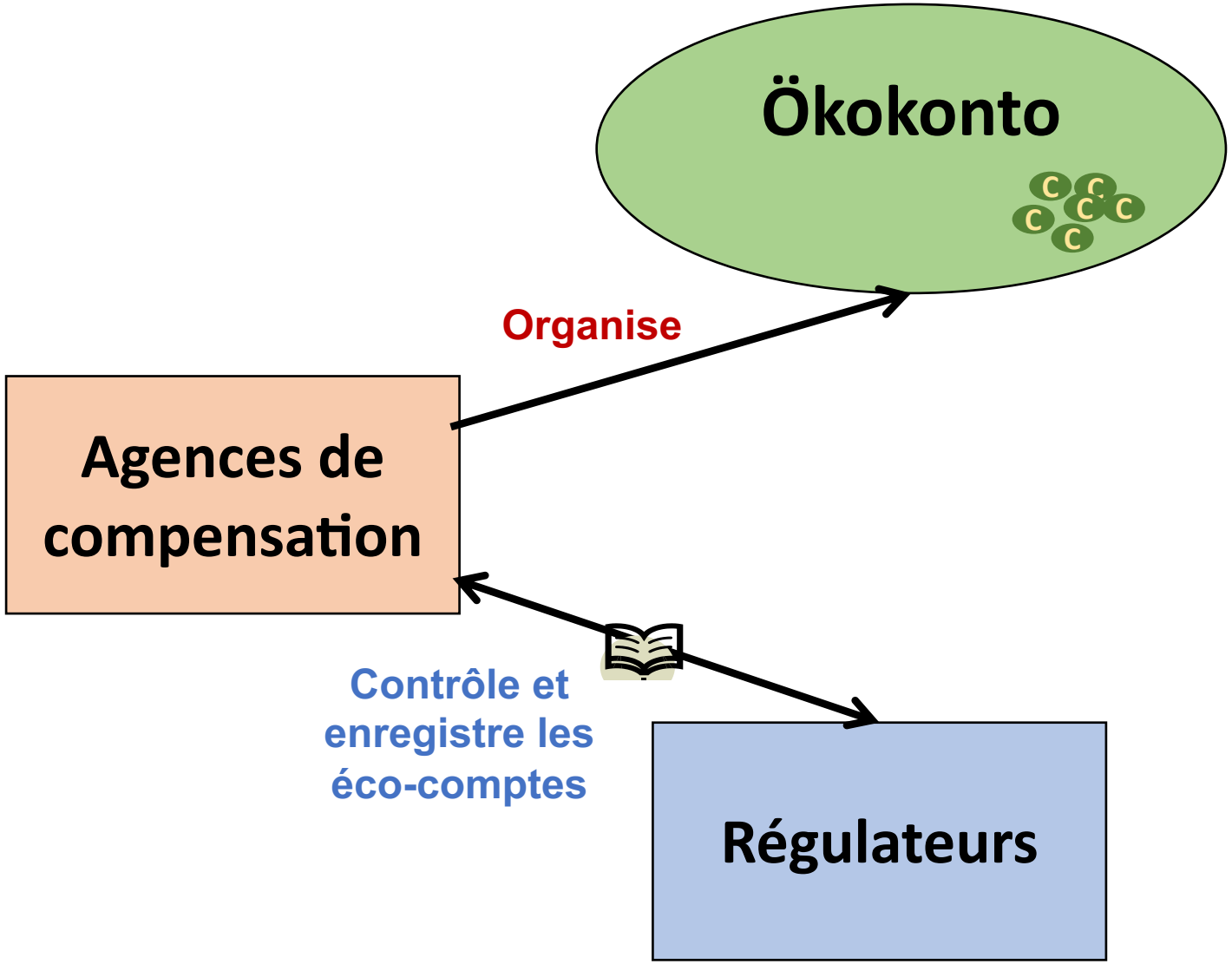
Les compensations planifiées et territorialisées

Ökokonto

- Mise en œuvre anticipée des actions de restauration des terrains
- Comptabilisation en éco-points associés à des biotopes pour évaluer les gains de compensation / pertes
- Modalités de mise en œuvre définies par décret dans chaque Land



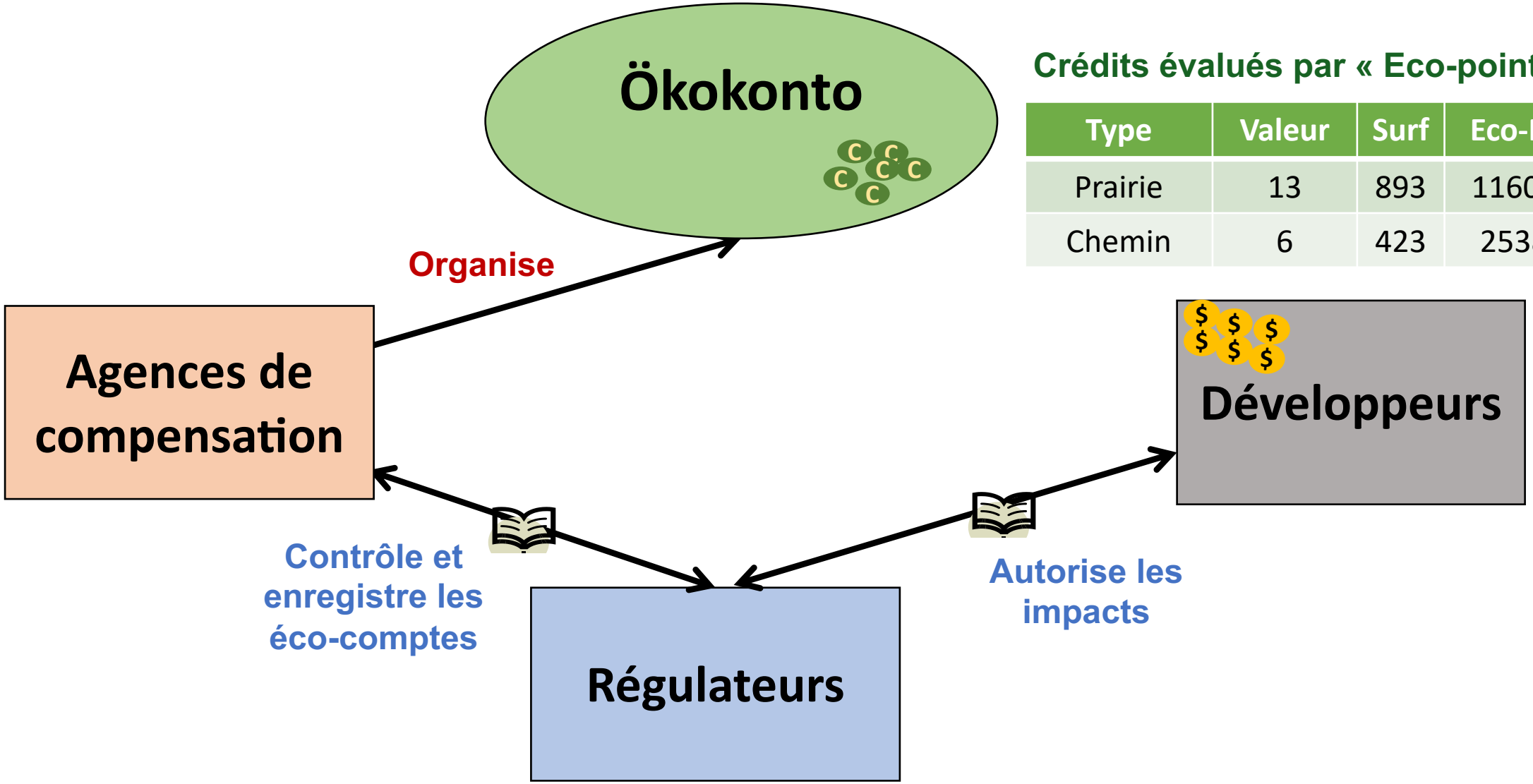
Le mécanisme : Ökokonto



Crédits évalués par « Eco-points »

Type	Valeur	Surf	Eco-Pt
Prairie	13	893	11609
Chemin	6	423	2538

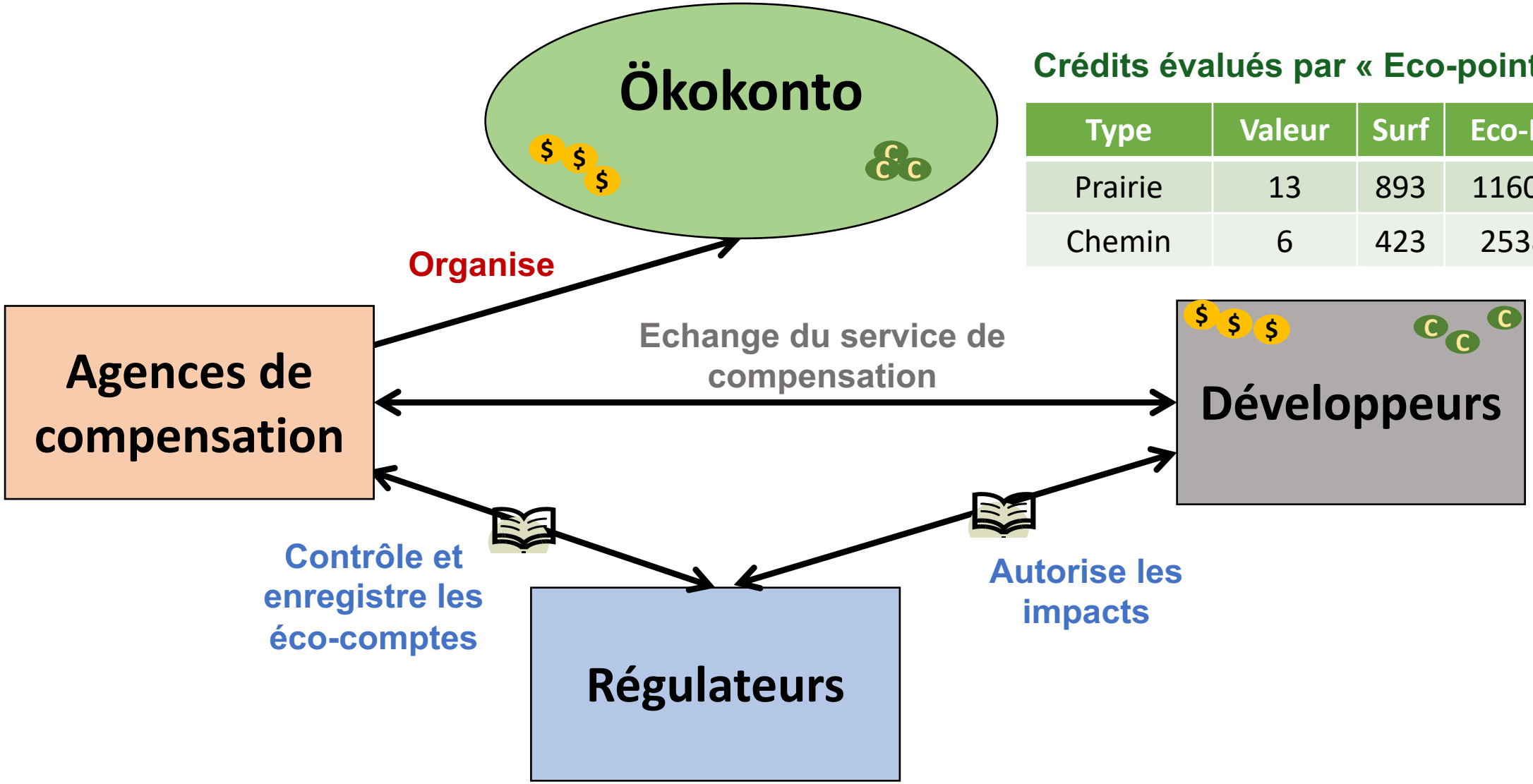
Le mécanisme : Ökokonto



Crédits évalués par « Eco-points »

Type	Valeur	Surf	Eco-Pt
Prairie	13	893	11609
Chemin	6	423	2538

Le mécanisme : Ökokonto



Crédits évalués par « Eco-points »

Type	Valeur	Surf	Eco-Pt
Prairie	13	893	11609
Chemin	6	423	2538

Le mécanisme : Ökokonto

Ökokonto *selon la loi relative à la protection de la nature (**BNatschG**)*

- Gérés par des structures diverses (ONG, structures semi-privées, publiques)
- Standardisation de la méthode d'évaluation des éco-points à l'échelle du Land
- Registre disponible en ligne
- 20% des compensations par Ökokonto

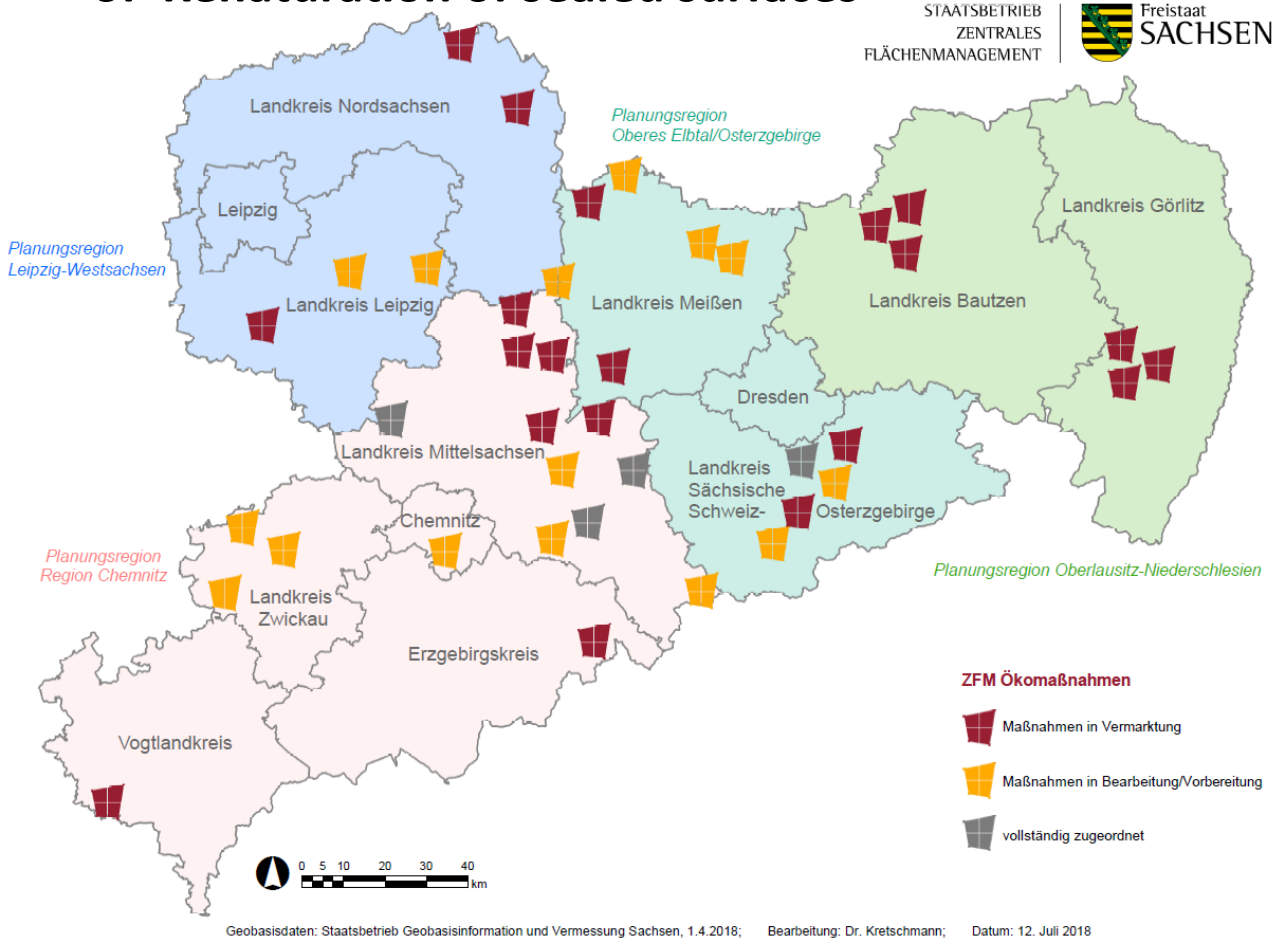
Ökokonto *selon la loi relative à l'urbanisation (**BauGB**)*

- Réalisés par les municipalités
- Absence d'harmonisation des pratiques : méthode éco-points adaptée
- Absence de registre
- 80% des compensations par Ökokonto

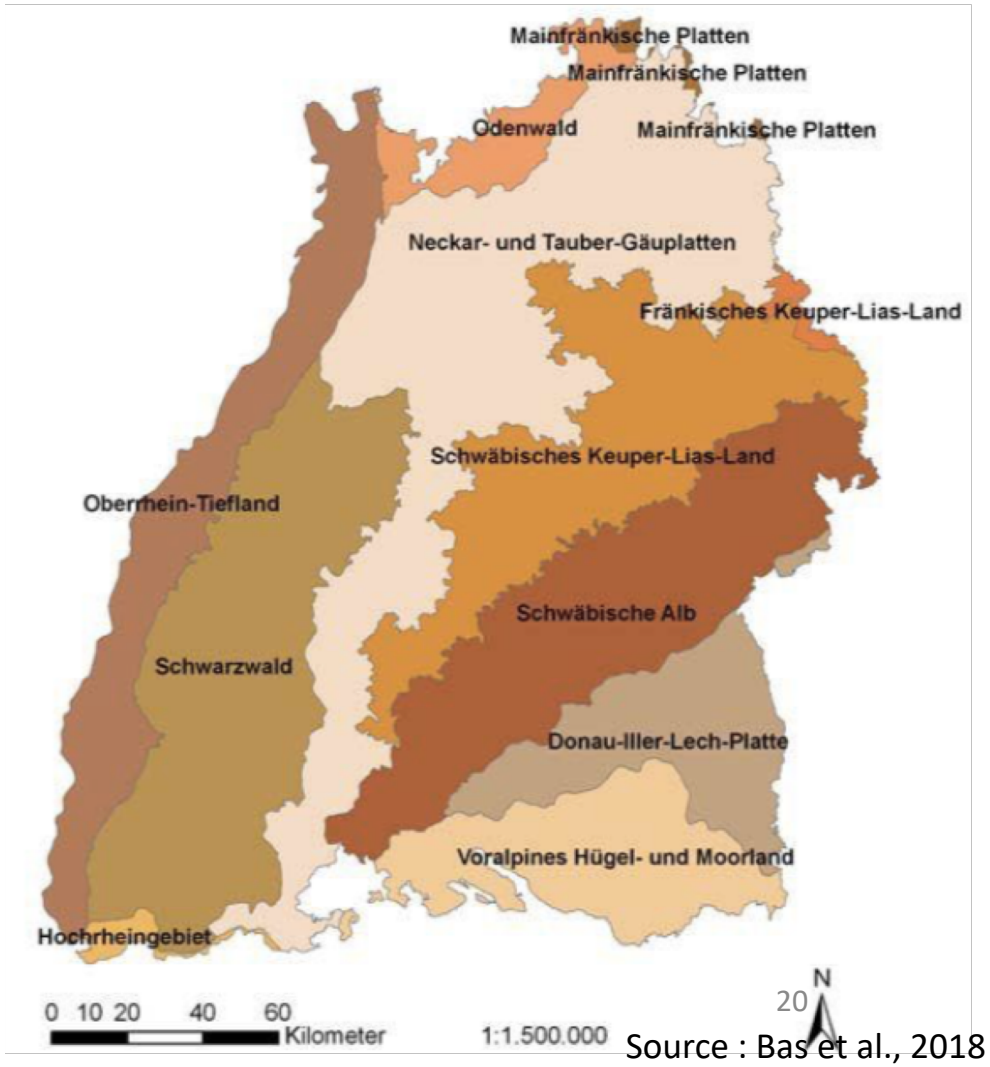
Le mécanisme : Ökokonto

ZFM ÖKOFLÄCHENAGENTUR
Ökomaßnahmen vom Freistaat Sachsen

15 habitat banks of ZFM are measures of Renaturation of sealed surfaces



17 zones de transaction dans le Baden-Württemberg



Source : Bas et al., 2018

Exemples spécifiques de désartificialisation

AVANT

Exemples spécifiques de désartificialisation

APRES

Bilan du système allemand

- Organisations territoriales portées par des **structures variées**

→ Collectivités, organisations semi-publiques, privées

- Anticipation de la séquence ERC dans les **plans d'urbanisme** dep. 1990

→ Compensation **d'impacts** générés par **l'urbanisation** sur de **petites** surfaces

- **Forte anticipation et planification** avec diff. systèmes de compensation: *Flächenpools & Ökokontos,* pluralité des formes et tailles
- Impacts portés **à tous les milieux** naturels et semi-naturels
- Compensations **milieux « ordinaires »** : majorité des MC
- Equivalence écologique **non fonctionnelle** : système d'éco-points

Enseignements et perspectives pour la politique ERC en France

Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE DE LA TRANSITION ÉCOLOGIQUE ET SOLIDAIRE

- Articulation évaluation environnementale des documents d'urbanisme: prise en compte de la séquence ERC dans les documents de planification (SRADDET, PLUi)

→ Réactualisation du guide en cours (MTES)

→ Compensation des impacts de l'urbanisation « diffuse » (projets < seuil enclenchant l'évaluation environnementale)

- Vers des approches **anticipées** et **planifiées** portées / acteurs **variés**

→ **Point d'attention: la compensation anticipée n'a pas d'existence réglementaire!**

→ Mise en œuvre SNC : diverses formes d'organisations; vigilance sur les risques d'accaparation du foncier

Enseignements et perspectives pour la politique ERC en France

Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE DE LA TRANSITION ÉCOLOGIQUE ET SOLIDAIRE

- **Compensation** des fonctionnalités écologiques: rôle des **milieux ordinaires**

→ Quantification et visibilité dans l'EI / intégration objectif « 0 artificialisation nette » (Plan Biodiversité 2018)

- **Harmonisation des exigences pour le** calcul de l'équivalence écologique (en cours GT MTES dimensionnement)

Merci de votre attention.

Sciences Eaux & Territoires La revue d'Irstea

A paraître

Approches anticipées et planifiées de la compensation écologique en Allemagne : vers un retour d'expérience pour la France ?

Bas, A., Imbert, I., Clermont, S., Reinert, ME., Berté, C., Calvet, C., Vaissière, AC.

calvetcoralie@gmail.com & ophelie.darses@developpement-durable.gouv.fr